

Projekt

z dnia 15 września 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI**

z dnia 24 września 2021 r.

w sprawie przyjęcia "Gminnego programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Pruszcz Gdański z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi"

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 i 2369 oraz z 2021 r. poz. 794 i 803) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się "Gminny program osłonowy w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Pruszcz Gdański z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi" zwany dalej „Programem”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Program obowiązuje w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022r.

§ 3. Realizatorem Programu będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pruszczu Gdańskim z siedzibą w Cieplewie.

§ 4. Szczegółowe zasady realizacji Programu, w tym w szczególności określenie zasad ubiegania się o pomoc finansową w ramach programu, określenie wzorów wniosków, oświadczeń, określenie wymaganych dokumentów potwierdzających kryteria uprawniające do przyznania pomocy, sposób weryfikacji tych kryteriów po otrzymaniu wsparcia określi Wójt Gminy Pruszcz Gdański w drodze zarządzenia.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pruszcz Gdański.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

**GMINNY PROGRAM OSŁONOWY W ZAKRESIE ZMNIEJSZENIA WYDATKÓW
MIESZKAŃCÓW GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA
ODPADAMI KOMUNALNYMI**

**Rozdział 1.
Cel programu**

Celem Programu jest pomoc finansowa adresowana do jednoosobowych i dwuosobowych gospodarstw domowych zamieszkałych na terenie Gminy Pruszcz Gdański w zakresie zmniejszenia odpłatności za gospodarowanie odpadami komunalnymi, których sytuacja życiowa i materialna sprawia, że wzrost opłat z tego tytułu, stanowi znaczące obciążenie finansowe biorąc pod uwagę wysokość osiąganego dochodu w gospodarstwie domowym.

**Rozdział 2.
Podmioty uprawnione**

Do pomocy finansowej w ramach Programu uprawnione są osoby fizyczne, które łącznie spełniają niżej wymienione kryteria:

- 1) są właścicielami nieruchomości w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 i 1648), na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Pruszcz Gdański,
- 2) prowadzą jednoosobowe lub dwuosobowe gospodarstwo domowe, w którym zużycie wody nie przekracza 4 m³ miesięcznie na osobę w gospodarstwie,
- 3) złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z obowiązującą od 1 stycznia 2022 r. metodą od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego,
- 4) dysponują dochodem nieprzekraczającym 500 % kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 i 2369 oraz z 2021 r. poz. 794 i 803),
- 5) nie otrzymują dodatku mieszkaniowego, o którym mowa w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133 oraz z 2021 r. poz. 11),
- 6) uiszczają w terminie opłaty za gospodarowanie odpadami, nie posiadają zaległości z tego tytułu, zbierają odpady w sposób selektywny.

**Rozdział 3.
Zakres wsparcia**

Osobom uprawnionym do przyznania wsparcia w ramach Programu, przyznaje się na ich wniosek pomoc finansową, której miesięczna wysokość wynosi:

- 1) do 50 % wysokości opłaty ustalonej na podstawie uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki

opłaty oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w przypadku gospodarstw jednoosobowych, z zastrzeżeniem, że wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostała do zapłaty przez właściciela nieruchomości, po uwzględnieniu pomocy finansowej w ramach Programu, nie może być niższa niż 58,00 zł miesięcznie,

2) do 30 % wysokości opłaty ustalonej na podstawie uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w przypadku gospodarstw dwuosobowych z zastrzeżeniem, że wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostała do zapłaty przez właściciela nieruchomości, po uwzględnieniu pomocy finansowej w ramach Programu, nie może być niższa niż 80,00 zł miesięcznie.

Rozdział 4. Sposób realizacji

1. Przyznanie pomocy finansowej w ramach Programu następuje na wniosek osoby uprawnionej.
2. Do wniosku należy załączyć dokumenty potwierdzające spełnienie kryteriów przyznania pomocy.
3. Pomoc finansowa w ramach Programu przyznawana będzie na podstawie decyzji administracyjnej w czasie obowiązywania Programu na okresy nie dłuższe niż 6 miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym decyzja o przyznaniu pomocy finansowej stała się ostateczna.
4. Wysokość pomocy ustala się w wysokości stanowiącej iloczyn kwoty świadczenia obliczonego zgodnie z rozdziałem 3 oraz liczby miesięcy, w trakcie których będzie wypłacana pomoc.
5. Kryteria uprawniające do pomocy mogą być weryfikowane w okresie otrzymywania wsparcia.
6. Pomoc finansowa przekazywana będzie bezpośrednio na indywidualny rachunek bankowy do celów opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przydzielony przez Urząd Gminy Pruszcz Gdański osobie uprawnionej.
7. Nie przyznaje się pomocy finansowej w przypadku gdy jej łączna wartość stanowiłaby kwotę niższą niż 20 zł.

Rozdział 5. Podmiot realizujący

1. Podmiotem realizującym Program jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pruszczu Gdańskim z siedzibą w Cieplewie, do zadań którego należy diagnozowanie potrzeb środowiska lokalnego, planowanie wysokości środków finansowych na realizację Programu oraz przyznawanie i rozliczanie pomocy w ramach Programu.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1 Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pruszczu Gdańskim z siedzibą w Cieplewie wykonywać będzie we współpracy z Referatem Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy Pruszcz Gdański.

3. Informacja o realizacji Programu będzie zamieszczana w sprawozdaniach merytorycznych i finansowych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pruszczu Gdańskim z siedzibą w Cieplewie.

Rozdział 6. Sposób finansowania

1. Program finansowany będzie ze środków własnych budżetu Gminy Pruszcz Gdański w ramach realizacji zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej.

2. Środki finansowe na realizację Programu zabezpieczane będą w budżecie Gminy Pruszcz Gdański.

3. Wysokość środków finansowych na realizację Programu będzie określona w budżecie Gminy Pruszcz Gdański na podstawie analizy potrzeb dokonanej przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Pruszczu Gdańskim z siedzibą w Cieplewie we współpracy z Referatem Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy Pruszcz Gdański.

Rozdział 7. Zakładane rezultaty

1. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu mieszkańców Gminy Pruszcz Gdański poprzez pomoc w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej wynikającej z braku środków finansowych na uiszczanie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w pełnej wysokości.

2. Ograniczenie niepożądanych zjawisk społecznych.

3. Realizacja zadań własnych Gminy Pruszcz Gdański o charakterze obowiązkowym z zakresu pomocy społecznej, wynikających z rozeznaczonych potrzeb mieszkańców Gminy Pruszcz Gdański poprzez tworzenie programów osłonowych.

Uzasadnienie

Podstawą podjęcia uchwały jest art. 18 ust. 1 i 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Art. 17 ust. 2 pkt. 4 ustawy o pomocy społecznej wskazuje na możliwość – w oparciu o rozeznane potrzeby gminy – tworzenia i realizacji programów osłonowych.

Powyższe regulacje prawne stanowią, iż będący załącznikiem do uchwały „Gminny program osłony w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Pruszcz Gdański z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi” będzie realizowany jako zadanie własne gminy tj. podejmowanie zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

W związku z obowiązującą na terenie Gminy metodą obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od powierzchni lokalu i likwidacją dotychczas funkcjonującej metody „dodatkowej” od gospodarstwa domowego powstanie grupa właścicieli nieruchomości dla których od 1 stycznia 2022 r. przejście ze stawki od gospodarstwa domowego na stawkę od powierzchni lokalu mieszkalnego będzie wiązało się ze zmianą opłaty z 50 zł na 117,70 zł, co stanowi wzrost opłaty o 135%.

Na dzień przygotowywania Programu mamy 1.652 właścicieli korzystających z metody od gospodarstwa domowego, co stanowi około 22% składanych deklaracji.

Przyjęcie Programu osłonowego, pozwoli złagodzić skutki wprowadzonych zmian dla gospodarstw jedno i dwuosobowych a jednocześnie środki z dopłat w ramach programu będą wpływały na konto dochodów za gospodarowanie odpadami powodując bilansowanie się systemu.

W wyniku przyjęcia Programu właściciele którzy z niego skorzystają zamiast wzrostu opłaty o 135% zapłacą o 16 % więcej w przypadku gospodarstw jednoosobowych i o maksymalnie 65% więcej w przypadku gospodarstw dwuosobowych (do tej pory gospodarstwa domowe jedno i dwuosobowe płaciły taką samą stawkę 50 zł od gospodarstwa domowego).

Biorąc od uwagę fakt skierowania programu do gospodarstw domowych, które pomimo zajmowania lokali o dużym metrażu wytwarzają mniejsze ilości odpadów, niż liczniejsze rodziny, należy uznać, że inicjatywa jest słuszna i pożądana z punktu widzenia sprawiedliwości społecznej. Realizacja programu osłonowego jest odpowiedzią na rozeznane potrzeby mieszkańców Gminy Pruszcz Gdański, którzy ze względu na sytuację życiową potrzebują wsparcia.

Program skierowany jest przede wszystkim do gospodarstw jedno i dwuosobowych zajmujących maksymalną przyjętą do obliczeń powierzchnię, ale z obliczeń wynika że z programu będą mogły skorzystać jednoosobowe gospodarstwa domowe zajmujące lokale o powierzchni co najmniej 58 m² oraz gospodarstwa dwuosobowe zajmujące lokale o powierzchni co najmniej 78 m².

Założenia programu przewidują, aby maksymalny dochód uprawniający do pomocy wynosił do 500 % kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 i 2369 oraz z 2021 r. poz. 794 i 803), t.j. na dzień składania projektu w przypadku gospodarstwa jednoosobowego 3.505 zł na osobę, a w przypadku gospodarstwa dwuosobowego 2.640 zł na osobę.

Skutki finansowe:

W związku z tym, że Program osłony w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Pruszcz Gdański z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi jest wprowadzany po raz pierwszy w Gminie Pruszcz Gdański przewidywane skutki finansowe mogą być obciążone dużym błędem. W gminach, które wprowadziły tego typu programy odsetek właścicieli składających wnioski o pomoc stanowi od 20% do 70% właścicieli dotychczas korzystających z metody od gospodarstwa domowego.

Zakładając, że z Programu skorzysta 70% właścicieli, do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej może wpłynąć 1.156 wniosków o pomoc. Biorąc pod uwagę prognozowaną ilość wniosków oraz wysokość maksymalnego dofinansowania przewiduje się że skutki finansowe wyniosą do 598.575 zł.

W związku z powyższym przyjęcie uchwały jest zasadne.